

# 武汉市硚口区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

——2020年12月30日区第十五届人民代表大会第五次会议通过

本规划纲要根据《中共硚口区委关于制定全区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明今后五年的发展思路、发展目标、发展任务以及二〇三五年远景目标，是指导全区经济社会发展的行动纲领。

## 第一章 砥砺前行，转型发展迈出坚实步伐

### 一、决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，是硚口发展史上极不平凡的五年，面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，区委、区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察湖北武汉重要讲话和一系列重要指示批示精神，团结带领全区人民，克难攻坚、砥砺前行，经济社会发展取得新的重大成就。

**经济发展迈上新台阶。**预计2020年地区生产总值达到860亿元左右，是2015年的1.6倍。五年累计实现全社会固定资产投资1367亿元，克服疫情影响，保持了“十二五”时期水平。招商引资实际到位资金累计达到2551亿元，是“十二五”时期的3.7倍。实际利用外资累计达到31.13亿美元，是“十二五”时期的1.8倍，一批大项目、大功能、大工程相继落地。三大主导产业发展壮大，全区商品销售总额突破2000亿元、工业服务

业产值突破 200 亿元、健康服务业营业收入突破 500 亿元，经济发展质量和效益稳步提升，经济结构进一步优化。

**功能品质实现新提升。**圆满完成“迎大庆、保军运”任务，经受住特大洪涝灾害考验。东风村成功摘牌，城中村改造进入全面开发建设新阶段。五年累计完成征收（拆迁）554 万平方米、供地 3675 亩，引进投资 30 亿元以上重大项目 9 个，101 个项目开工，97 个项目竣工，竣工面积达到 1401 万平方米，三大功能区能级不断提升。基础设施建设进入最快时期，城市建设投入超过 229 亿元，是“十二五”时期的 2.3 倍，道路里程达到 199 公里，城市面貌焕然一新。

**生态建设展现新亮点。**汉江湾纳入武汉市长江经济带绿色发展先行示范区，总投资 124 亿元汉江湾生态综合治理项目加快建设。1135 片土壤修复工程一期通过验收。“两湖”水质由劣五类提升到四类，全面消除黑臭水体，空气质量优良天数比例达到 88%，创近十年来最好水平。“东轴西谷、南北绿带、垂江画廊、大道景观”生态格局加快建设，15 公里汉江江滩公园全面建成，新增绿地面积 65 万平方米。

**民生改善取得新进步。**五年民生保障财政支出占比达到 79.6%。新建、改（扩）建学校 9 所、幼儿园 15 所，建成政务服务中心、老年大学等一批公共服务设施。累计建成保障性住房 235 万平方米，更多群众有了温暖舒适的新家。累计新增就业 16 万人，城镇登记失业率控制在 3.2%以内，城镇居民人均可支配收入达到 4.79 万元，提前实现翻番。社保参保 71.19 万人次，城市低保标准提高 43.1%。对口帮扶地区脱贫攻坚成果持续巩固。一批民生难题有效缓解，群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。

**改革创新开创新局面。**古田老工业区搬迁改造、国家电子商务示范基地、校园足球等国家级改革试点取得重要成果，获批全国双创示范基地、湖北省可持续发展实验区。“四办”改革持续深化，新一轮机构改革、事业单位改革全面完成，完成街道综合执法体制改革，开展社区党组织书记事业岗位管理试点。国家重点实验室等省级以上创新平台达到 47 个，新建双创空间 10 万平方米，引进“两院”院士等高端人才 124 人、留下大学生 8 万人，高新技术企业达到 138 家。

**社会治理取得新成效。**积极探索超大城市核心区治理现代化新路子，党建引领的共建共治共享基层治理格局加快形成。“七五”普法通过验收，法治城区、法治政府、法治社会建设成效显著。平安硚口建设不断深化，扫黑除恶专项斗争取得积极成效，群众安全感、社会治安满意度明显提升。着力防范化解重大风险，债务、金融、社会等风险总体可控。城区文明程度持续提升，社会大局平安稳定。

特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们坚持人民至上、生命至上，全力打好疫情防控阻击战，用一个月时间初步遏制疫情蔓延势头，用不到两个月时间实现新增病例清零，用三个月时间取得决定性成果，救治患者 6854 名，为打赢武汉保卫战、为全国疫情防控取得重大战略成果作出了重要贡献。我们统筹推进疫情防控和经济社会发展，全力打好经济发展战和民生保卫战，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，经济社会发展呈现强劲复苏态势。受新冠肺炎疫情影响，“十三五”规划确定的部分经济指标未达预期，但规划主要目标任务总体将如期实现，为全面开启硚口复兴新征程奠定坚实基础。

| 专栏 1：“十三五”规划主要指标完成情况 |                       |                                         |               |               |                 |
|----------------------|-----------------------|-----------------------------------------|---------------|---------------|-----------------|
| 序号                   | 指标名称                  |                                         | 2015 年<br>基期数 | “十三五”<br>规划目标 | 2020 年预<br>计完成数 |
| 1                    | 地区生产总值（亿元）            |                                         | 547           | 820           | 860             |
| 2                    | 全社会固定资产投资（亿元）         |                                         | 392           | [1500]        | [1367]          |
| 3                    | 地方一般公共预算收入（亿元）        |                                         | 51.92         | 80            | 48.2            |
| 4                    | 服务业增加值比重（%）           |                                         | 76.2          | 80            | 73.5            |
| 5                    | 社会消费品零售总额（亿元）         |                                         | 767.7         | 1200          | 550             |
| 6                    | 招商<br>引资              | 招商引资总额（亿元）                              | 299.4         | 600           | 567             |
|                      |                       | 实际利用外资（万美元）                             | 60700         | 90000         | 56500           |
| 7                    | 研究与试验发展经费投入强度（%）      |                                         | 2.1           | 2.5           | —               |
| 8                    | 每万人发明专利拥有量（件）         |                                         | 3             | 3.5           | 8.2             |
| 9                    | 居民人均可支配收入（万元）         |                                         | 3.37          | 与经济增长同步       | 4.79            |
| 10                   | 城镇<br>就业              | 新增就业人数（万人）                              | [15]          | [16]          | [16]            |
|                      |                       | 登记失业率（%）                                | <4            | <3.8          | 3.2             |
| 11                   | 城镇棚户区住房改造（万套）         |                                         | 0.8           | [1.5]         | [2.95]          |
| 12                   | 每千名人口养老床位数（张）         |                                         | 30            | 50            | 57.7            |
| 13                   | 城镇基本医疗保险参保人数（万人）      |                                         | 48.84         | 50.68         | 56.90           |
| 14                   | 居民平均期望寿命（岁）           |                                         | 80            | 80.125        | 80.2            |
| 15                   | 万元 GDP 用水量下降率（%）      |                                         | —             | 3.5           | 5.2             |
| 16                   | 单位 GDP 能源消耗降低（%）      |                                         | [17]          | [18]          | [18]            |
| 17                   | 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）    |                                         | [18]          | 完成市级下达目标      | —               |
| 18                   | 园林<br>绿化              | 绿地率（%）                                  | 33.3          | 35            | 视同完成            |
|                      |                       | 人均公共绿地面积（平方米）                           | 12.5          | 13.9          | 视同完成            |
| 19                   | 空气<br>质量              | 空气质量优良天数比例（%）                           | 58.7          | 65            | 88              |
|                      |                       | 细颗粒物 PM <sub>2.5</sub> 浓度降低<br>（微克/立方米） | 63            | [5]           | [23]            |
| 20                   | 主要<br>污染物<br>排放<br>减少 | 化学需氧量（%）                                | [36.6]        | 完成市级下达目标      | 完成市级<br>下达目标    |
|                      |                       | 氨氮（%）                                   | [40.5]        |               |                 |
|                      |                       | 二氧化硫（%）                                 | [43.7]        |               |                 |
|                      |                       | 氮氧化物（%）                                 | [31.6]        |               |                 |

| 序号 | 指标名称          |                | 2015 年<br>基数数 | “十三五”<br>规划目标 | 2020 年预<br>计完成数 |
|----|---------------|----------------|---------------|---------------|-----------------|
| 21 | 地表<br>水质<br>量 | 达到或好于Ⅲ类水体比例（%） | 33.3          | 33.3          | 33.3            |
|    |               | 劣Ⅴ类水体比例（%）     | 0             | 0             | 0               |

注：1、预计“十三五”期末绿地率为 29.3%，人均公园绿地面积 7.2 平方米，根据国家相关政策，人均公共绿地面积调整为人均公园绿地面积，统计口径发生变化，两项指标均已达到创建国家生态园林城市标准（绿地率 28%、人均公园绿地面积 5.5 平方米），视同完成“十三五规划目标”；2、[]内为累计数。

## 二、硚口发展环境面临深刻复杂变化

从外部环境看，当今世界正经历百年未有之大变局，我国已转向高质量发展阶段，湖北要建成支点、走在前列、谱写新篇，明确支持武汉“一主引领”，武汉围绕国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市定位，打造“五个中心”、建设社会主义现代化大武汉，明确提出“主城做优”，为硚口高质量发展提供了重大战略机遇和良好外部条件。

从硚口自身来看，硚口发展具有城市功能、产业基础、空间载体、生态环境四大优势。中心城区的功能成熟完善，优质教育资源、医疗资源、商业资源富集，稳步推进了一批打基础、补短板、强弱项的重大功能性项目，有利于吸引高端产业和高端人才。三大产业方向清晰明确，数字经济将率先在商贸消费、医疗健康、科技创新等领域赋能转化，深厚的商业底蕴、广阔的辐射纵深、多元的商贸形态，在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中具有明显的比较优势。大量连片土地资源、大批高端楼宇、特色园区，为招商引资、产业重构、功能再造提供了广阔的新发展空间。5 个超千亩大型城市公园蓝绿交织、连片成景、清新富氧，人均公园绿地面积居全市前列，汉江湾正成为三生融合发展典范。

当前和今后一个时期，硚口仍然处于大有可为的重要战略

机遇期，机遇大于挑战。尽管外部大环境的不稳定性不确定性明显增强，但硚口发展呈现逆势上扬的良好态势，将迎来蓄势腾飞的关键期。硚口持续发展具有多方面的优势和条件，同时发展不平衡不充分的问题仍然突出，经济体量不大，产业实力不强，对优质企业吸附能力不足，功能配套不够完善，城市管理不够精细，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，民生保障存在短板，社会治理还存在薄弱环节。站在新的历史起点上，我们要保持战略定力，集中精力办好自己的事，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机，于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

## **第二章 乘势而上，全面开启硚口复兴新征程**

### **一、指导思想**

“十四五”时期我区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记习近平总书记视察湖北武汉时的殷殷嘱托，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实省委“一主引领”和市委“主城做优”发展要求，准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、积极融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为

根本目的，统筹发展和安全，在全市构建新发展格局重要枢纽中发挥支撑作用，加快建设汉正街·武汉中央服务区、汉水畔·企业总部集聚区、汉江湾·生态活力新城三大功能区，重点发展现代商贸业、健康服务业、科技服务业三大产业，推进超大城市核心区治理现代化，全力打造转型发展示范区、改革创新先行区、三生融合样板区，实现经济能级、城市品质、民生保障、社会文明整体跃升，全面开启硚口复兴新征程。

## 二、发展定位

全面对接国家和湖北发展战略，全面对标对表武汉功能定位，在大势大局中找准定位、寻求发展，成为武汉建设国家中心城市、长江经济带核心城市、国际化大都市的重要支撑。

**建设转型发展示范区。**新旧动能转换的引导机制、动力机制、保障机制、协同推进机制更加健全完善，布局大项目、大企业、大工程、大功能、大平台，推动产业结构、城市功能、社会治理全面优化提升。

**建设改革创新先行区。**科技创新、产业创新、自主创新水平进一步提升，全国双创示范基地、国家电子商务示范基地、全国城区老工业搬迁改造试点、长江经济带绿色发展先行示范区、湖北省可持续发展实验区等试点示范取得明显成效，成为全面改革创新的先锋模范。

**建设三生融合样板区。**践行“共抓大保护、不搞大开发”，完善优化城市空间布局，建设美丽生态硚口，推动生产、生活、生态有机融合，走生态优先、绿色发展之路。

## 三、基本原则

**坚持党的全面领导。**更好发挥党总揽全局、协调各方作用，

健全完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，促进社会公平，增进民生福祉，更好满足群众多样化、品质化需求，提供更多的机遇成就每个人，不断实现人民对美好生活的向往。

**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，把数字赋能作为推动高质量发展的强劲动能，加快转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，破除制约高质量发展、高品质生活、高品质功能、高效能治理的体制机制障碍，抓好有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放措施落实，持续增强发展动力和活力。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展与安全，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

#### **四、二〇三五年远景目标**

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。为贯彻落实基本实现社会主义现代化的奋斗目标，提

出我区二〇三五年远景目标是：全面实现硚口复兴，基本建成以转型发展示范区、改革创新先行区、三生融合样板区为支撑的国家中心城市核心区。经济实力、科技实力、综合实力大幅提升，跃居中心城区一流水平；基本实现超大城市核心区治理现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治硚口、法治政府、法治社会；建成文化强区、教育强区、人才强区、健康强区，群众素质和社会文明程度达到新高度，城区文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境质量明显提升，美丽生态硚口建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与对外经济合作和竞争新优势明显增强；平安硚口建设达到更高水平；人民生活更加美好，基本公共服务实现均等化，人的全面发展、全区人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## **五、“十四五”时期经济社会发展主要目标**

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑外部发展趋势和硚口发展条件，今后五年要加快建设以转型发展示范区、改革创新先行区、三生融合样板区为支撑的国家中心城市核心区。

**高质量发展实现更大突破。**坚持新发展理念，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，充分激发增长潜力，推动经济跨上“四个千亿”量级：地区生产总值达到 1200 亿元，全社会固定资产投资累计 1600 亿元，社会消费品零售总额接近 1000 亿元，招商引资实际到位资金累计 2500 亿元。创新成为驱动高质量发展的第一动力，形成以现代商贸、健康服务、科技服务为引领的三大千亿产业集群。

**高品位功能迈出更大步伐。**城市功能大幅提升，人居环境

持续改善，基本形成“四张网”：“路网”规划全面建成，新增道路里程 54 公里，路网密度提升 0.94 公里/平方公里。“绿网”形成“东轴西谷、南北绿带、垂江画廊、大道景观”格局，人均公园绿地面积全市领先，创成国家生态园林城区。“水网”体系基本建成，“一江两湖”水功能区水质达标，全面推进雨污分流改造，加快推进全域海绵城市建设。“智网”先行先试，基本建成“城市大脑”。

**高品质生活取得更大成效。**用最好的资源服务人民，公共服务实现“四化”：均等化服务更加普惠利民，多层次社会保障体系更加健全。优质化服务能力明显提升，建成区级三甲医院、区图书馆、区体育健身中心、区第二福利院、区青少年活动中心等“新五大中心”。便利化水平显著增强，群众生活圈、文体圈、休闲圈、应急圈等实现全覆盖。多元化服务满足群众生活新期盼，服务供给渠道丰富多样。城镇居民人均可支配收入与经济增长同步，实现更加充分更高质量就业。

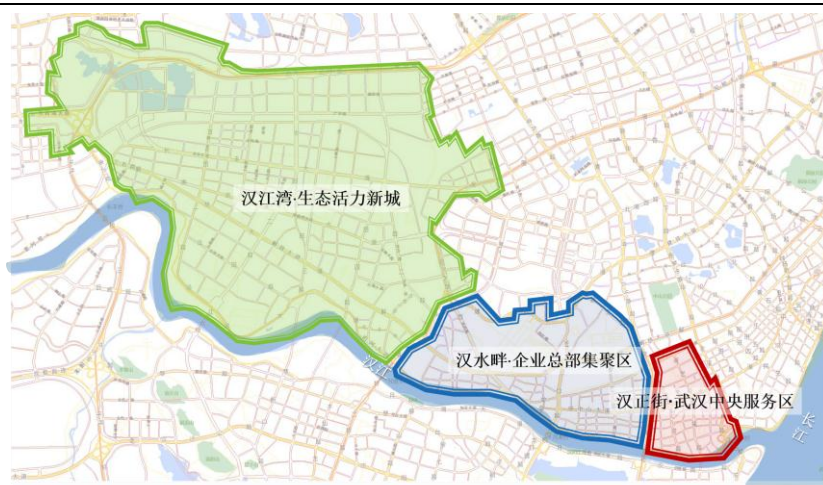
**高效能治理展现更大作为。**创新推进“四治一体”，探索硃口特色的超大城市核心区治理现代化新路子，发展安全保障更加有力：以自治增活力，民主决策、民主管理、民主监督体制机制更加完善，形成党建引领的基层社会治理新格局。以法治强保障，矛盾纠纷源头预防和多元调解机制更加完善，社会保持安全稳定。以德治扬正气，物质文明与精神文明协同进步，群众文明素养全面提升，形成爱党爱国、向上向善的强大正能量。以共治提效能，基层治理主体更加多元，社会发展既充满活力又良好有序。

| 专栏 2：“十四五”时期经济社会发展主要指标 |    |                     |      |        |          |         |
|------------------------|----|---------------------|------|--------|----------|---------|
| 类别                     | 序号 | 指标名称                | 单位   | 基期     | 规划目标     |         |
|                        |    |                     |      | 2020 年 | 2025 年   | 累计或年均增长 |
| 经济发展                   | 1  | 地区生产总值              | 亿元   | 860    | 1200     | 7.5%    |
|                        | 2  | 全员劳动生产率             | 万元/人 | 17.8   | 20.8     | —       |
|                        | 3  | 常住人口城镇化率            | %    | 100    | 100      | —       |
| 创新驱动                   | 4  | 研发和试验经费投入强度         | %    | —      | 1        | —       |
|                        | 5  | 每万人口高质量发明专利拥有量      | 件    | 8.2    | 8.6      | —       |
|                        | 6  | 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 | %    | —      | 完成市级下达目标 | —       |
| 民生福祉                   | 7  | 城镇人均可支配收入增长率        | %    | —      | 与经济增长同步  | —       |
|                        | 8  | 城镇调查失业率             | %    | ≤6     | ≤6       | —       |
|                        | 9  | 人均预期寿命              | 岁    | 80.2   | 80.3     | 0.1     |
|                        | 10 | 每千人拥有执业（助理）医师数      | 人    | 9.1    | 9.7      | 0.6     |
|                        | 11 | 劳动年龄从业人口平均受教育年限     | 年    | 15     | 15.1     | 0.1     |
|                        | 12 | 每千人拥有 0-3 岁婴幼儿托位数   | 个    | —      | 0.58     | —       |
|                        | 13 | 基本养老保险参保人数          | 万人   | 29.19  | 31.69    | 2.5     |
| 绿色发展                   | 14 | 单位地区生产总值能耗降低        | %    | [18]   | 完成市级下达目标 | —       |
|                        | 15 | 单位地区生产总值二氧化碳排放降低    | %    | —      | 完成市级下达目标 | —       |
|                        | 16 | 空气质量优良天数比例          | %    | 88     | 完成市级下达目标 | —       |
|                        | 17 | 达到或好于 III 类水体比例     | %    | 33.3   | 33.3     | —       |

### 第三章 深化三大功能区 提升发展能级

统筹布局全区经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，发挥空间资源优势，深化三大功能区建设，着力打造三大经济主轴，重点建设七大亮点片区，以点带面、连片成块、滚动实施，着力构建“三区并进、三轴牵引、七点支撑”的区域发展格局。

专栏 3：三大功能区规划范围



#### 一、推进汉正街 武汉中央服务区建设

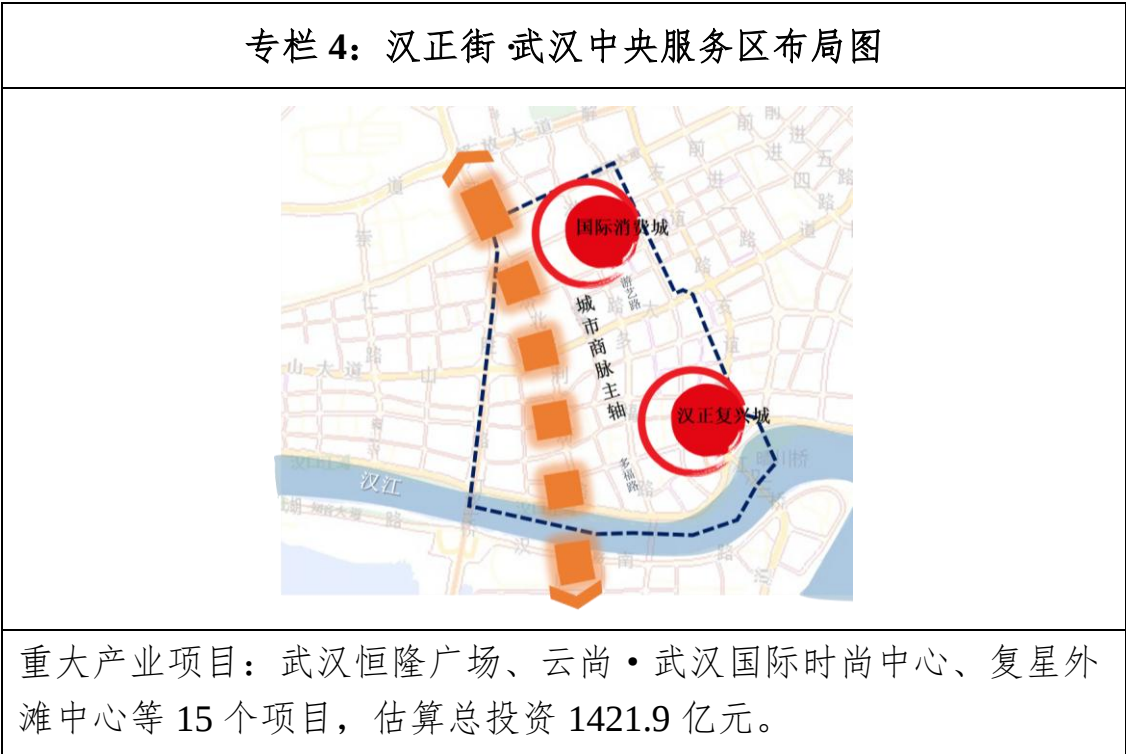
坚持“汉口之根、武汉之心、世界之窗”目标定位，加快老旧城区改造，推进建成区转型升级，提升功能配套水平，突出商贸金融和文化旅游“双 T”主导功能，打造华中最大的服装创意设计集聚区、全国知名的商产融合产业集群，建成历史有根、商业有魂、底蕴深厚的国家级高品位步行街，建设世界 500 强总部汇集区、中部地区高端消费聚集区，推动汉正街·武汉中央服务区向国际化、高端化、时尚化、数字化迈进。

**打造城市商脉主轴。**加快武广恒隆商圈-汉正街城市中轴线升级发展，沿武胜路、游艺路、多福路，串联武汉恒隆广场、

云尚·武汉国际时尚中心、复星外滩中心、跃进片、一职教东片形成城市活力商业轴，串联花样年、武胜文化城、香港中心、新世界 K11 形成城市门户商务轴，汇聚优质商业资源，覆盖多元化消费场景，发挥贯穿南北大动脉作用，打造国际化元素与大都市气息相融合的城市商脉主轴，构筑国际消费中心城市核心支点。

**建设汉正复兴城。**发挥两江交汇独特优势，以复星外滩中心为引爆项目，整合新安九如片、三特竹牌片、石码正巷片等地块，深度对接龙头企业产业资源，“产业运营+产业投资”双轮驱动，集聚金融、健康、文化、时尚、旅游等产业集群，构建高端专业的产业体系，打造国际化产业运营中心。

**建设国际消费城。**抢抓武汉建设国际消费中心城市机遇，以武汉恒隆广场为引爆项目，整合六角南巷片等地块，着力打造全球新品首发地、高端品牌首选地、原创品牌集聚地，建设高端知名品牌“引进来”和本土自主品牌“走出去”的“桥头堡”。



## 二、推进汉水畔 企业总部集聚区建设

坚持多点突破、以点带面、全面推进，着力做好医疗健康、特色商务、两用技术三篇文章，整合相关地块及楼宇资源，依托优质医疗资源和龙头企业，集合总部企业核心生产力要素，加快建设研发中心、信息中心、管理中心、创新中心，推动汉水畔企业总部集聚区区域能级、经济量级、产业层级全面跃升，挺起硤口中部“脊梁”。

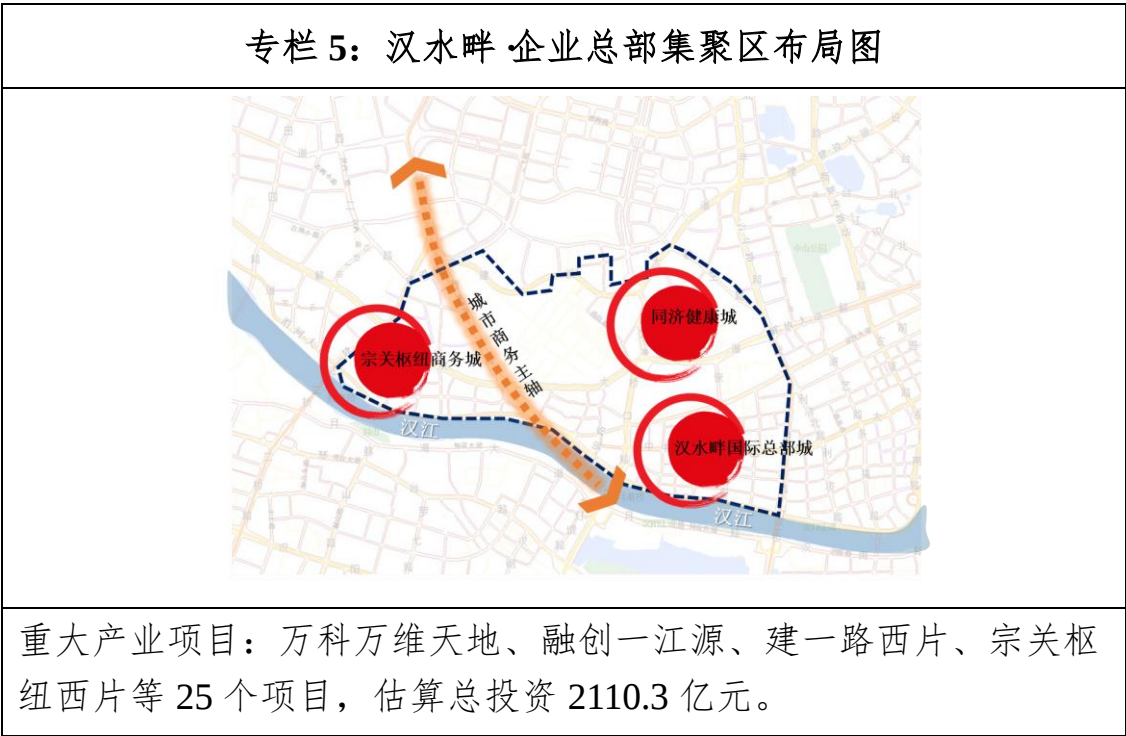
**打造城市商务主轴。**激活汉西路、硤口路沿线葛洲坝商务中心、中成航空、融创一江源、万科万维天地等项目优质楼宇和轨道交通资源，聚合各类企业总部、第二总部、区域性总部、研发设计销售中心等功能性中心，打造功能复合、产业集聚的商务总部轴。

**建设同济健康城。**依托同济医学院、同济医院等优质医疗资源，改善周边交通环境，整合地大片、军印长酒片、利北社区片、蓝天宾馆、梅园宾馆、同馨商务楼等周边地块和楼宇，与汉江湾产业资源衔接互动，承载医学研究、医疗科技、成果转化、精准医疗、健康金融、数据服务等功能，打造国际一流、全国顶尖的医疗目的地。

**建设宗关枢纽商务城。**坚持 TOD 发展模式，以建一路西片、宗关枢纽西片为引爆项目，整合皮子街片、汉西货场片和时代新世界等地块和楼宇，激活轨道交通枢纽资源，集聚总部企业、头部企业、金融企业，打造综合性枢纽经济平台。

**建设汉水畔国际总部城。**坚持顶层设计、梯次推进、滚动开发，以崇仁片、崇仁 A 片为引爆项目，整合硤口路片、六十五中北片等周边地块，开发滨水岸线连片成块的宝贵空间，利用好“水面-岸线-腹地”自然资源，吸引世界 500 强、中国 500

强、中国民营企业 500 强等各级总部和国际机构、跨国公司，招引为企业总部配套的功能性、引领性机构进驻，打造国际商务新地标。



**三、推进汉江湾 生态活力新城建设**

坚持创新智城、乐活悦城、生态绿城的发展方向，突出三生融合主题，全面完成城中村改造、工业老厂房改造，充分利用好汉江湾天然资源禀赋和广阔空间优势，提升原始创新能力、成果转化能力、人才集聚能力、公共服务能力、要素配置能力，推动汉江湾·生态活力新城展现创新、现代、生态城市气质，成为长江经济带绿色发展示范区。

**打造城市创新主轴。**传承古田老工业基地工业文脉，沿古田二路整合园区、楼宇、地块资源，全面对接初创企业、成长企业、领军企业等不同创新阶段的需求，形成包容性、阶梯式、具有较强集聚和辐射能力的创新发展轴。

**建设汉江湾科创总部城。**以超前理念、世界眼光谋划，以1135片为引爆项目，整合万人宿舍片、汉江湾西片、联谊路片等地块，激活城中村产业用地资源，探索布局未来产业，着力增强科技创新、总部集群、研发设计等功能，打造全国老工业基地转型典范。

**建设汉江湾生态生活城。**依托张公堤城市森林带、园博园、竹叶海、张毕湖生态优势，以宜家购物中心二期为引爆项目，整合周边汉正西物流、额头湾产业用地等地块资源，布局商务办公、休闲购物、生态旅游等功能，打造居民休憩娱乐的生态生活典范。

#### 专栏 6：汉江湾·生态活力新城



重大产业项目：汉江湾总部基地、宜家购物中心二期等 55 个项目，估算总投资 2664.6 亿元。

## 第四章 融入新发展格局 打造双循环节点

坚持扩大内需战略基点，用好“两个市场”“两种资源”，以高质量供给引领和创造新需求，注重需求侧管理，推动对内对外相互促进、引进来与走出去更好结合，打造双循环新发展格局重要节点。

### 一、打造投资目的地

发挥投资关键性作用，优化投资结构，扩大投资总量，保持投资较快增长。着力调结构、强动能，大力促进产业投资，重点围绕现代商贸、健康服务、科技服务三大产业，聚焦数字经济、总部经济、楼宇经济等产业业态，加快引进、培育重点企业，滚动实施一批重大产业项目。着力强功能、补短板，聚焦“两新一重”，加快推进 5G 网络、大数据中心、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，加快实施老旧小区改造等新型城镇化项目，加快推动公共卫生设施、应急能力建设等民生重大项目建设。建立基础建设项目梯次接续的储备格局和政府专项债券项目配套机制。着力挖潜能、添活力，创新投融资机制，规范和加强政府投资管理，发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，推动形成市场主导的投资内生增长机制。“十四五”时期策划实施重大项目 187 项，累计完成投资 1500 亿元，“十四五”期末当年投资迈上 500 亿元台阶。实施重大产业项目 95 项，总投资 6196.8 亿元；基础设施项目 43 项，总投资 903.9 亿元；生态环境项目 8 项，总投资 29.7 亿元；社会事业项目 41 项，总投资 388.5 亿元。

### 二、打造消费首选地

强化消费基础性作用，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。把握消费升级趋势，聚焦核心消费群体，从最高端和大众化两头发力，提升供给体系对各类需求的适配性，引领时尚化、高端化消费，着力打造全要素、高效能消费市场。聚集优质消费资源，鼓励引进国内外品牌首店、旗舰店和体验店，吸引国际新品首发，引导商贸龙头企业增加优质商品和服务供给，鼓励商业企业开展实体店铺数字化改造，大力推动本土品牌创新发展。打造新型消费载体，培育发展一批“博览会”“购物节”“时尚周”“消费展”等国际商品和服务消费新平台。推动消费融合创新，发展无接触消费服务，加快推动旅游、文化、养老、教育培训等消费线上线下发展。积极融入全市物流体系，支持流通企业加强信息化改造，以大流通驱动大产业、大消费。到 2025 年，打造 1-2 个具有全国影响力、吸引力的综合性消费商圈，带动形成一批适合不同群体的时尚消费地标。

### 三、打造外资承载地

提高外资引进和利用水平，推进“双招双引”向海外延伸，健全重点外资项目跟踪服务机制和重点外资企业服务机制，引进国际知名企业、研发中心等机构落地。发挥硚口在大健康、建筑安装、桥梁监测、新材料等领域的技术优势和影响力，支持重点企业、单位参与国际竞争合作，开展投资并购、海外上市，发展更高能级总部经济，建设境外并购产业合作园，输出更多优质硚口服务、硚口技术、硚口标准。依托国家跨境电商综合试验区试点，加快建设汉正街跨境电商功能区，积极对接国际标准、国际规则、国际标识，构建与国际接轨的投资贸易规则体系。加强与东湖高新等国家级开发区示范联动，争取建

设武汉市有序承接产业转移示范区、战略性新兴产业和高新技术产业集聚区。积极融入国家服务贸易创新发展试点，加快发展服务外包、知识产权、科技金融等新兴服务贸易。到 2025 年，实际利用外资达到 6 亿美元，进出口总额达到 50 亿元。

#### **四、打造国内国际交往活跃地**

拓展国际视野，深化交流合作，强化城市营销，提升国际交往活动承载能力。扩大武汉国际电子商务产业博览会、中国汉正街服装服饰博览会等品牌活动国内外影响力，积极承担网红电音节等大型文化活动和体育赛事，不断提升赛事节会活动能级，打造好硚口名片。提高亚布力论坛、中博会、武汉马拉松、茶博会、世界集邮展等省、市活动参与度，提升城区知名度。加快优化城市道路、公共场所等外文标识，谋划建设国际学校、国际医院、国际社区、国际人才公寓，提升在硚国际人士生活便利度。到 2025 年，累计举办大型展会活动 20 场。

### **第五章 优化产业体系 加快建设创新硚口**

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，深入实施创新驱动发展战略，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快形成三大产业引领、现代服务业主导、战略性新兴产业驱动的现代产业体系。

#### **一、突出创新核心地位**

**优化创新平台载体。**依托同济医学院、海军工程大学、桥科院、材保所等科研院所资源，建设一批国家重点实验室、国家级孵化器、国家级众创空间等重大功能性支撑平台，全面加

强企业服务平台、供需对接平台、金融服务平台、技术交易平台、人才服务平台建设。到 2025 年，全区新增科技创新平台 20 家，高新技术企业达到 200 家，高新技术产业增加值占地区生产总值比例达到 18%。

**强化企业主体地位。**推动创新要素、政策、服务向企业集聚，引导鼓励企业提升技术创新能力，着力构建以企业为主体、产学研深度融合的技术创新体系。支持行业龙头企业、骨干企业建设各类科技创新平台，与高校院所共建研发机构，在前沿技术领域开展应用基础研究。发挥大企业引领支撑作用，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

**激发人才创新活力。**拿出最优政策引进“高精尖缺”人才，加速集聚诺贝尔奖获得者、两院院士、长江学者特聘教授等领军人才。大力推进“双招双引”，深入实施“千企万人”“黄鹤英才”“武汉工匠”“硚口英才”等计划，持续推进“学子留汉工程”，继续办好武汉市“互联网+”大学生创新创业大赛，加强引进优秀产业人才和创新团队。深化人才发展体制机制改革，构筑集聚国内外优秀人才新高地。到 2025 年，新增各类高层次人才 150 名，各类人才总数达到 13.5 万名，形成覆盖全面、结构优化的“人才金字塔”。

**营造创新文化氛围。**倡导崇尚创新的社会氛围，树立敢为人先、敢冒风险、敢于竞争、鼓励创新的鲜明导向，着力提升全民创新意识和创新能力。弘扬优秀企业家精神，激发企业家创新创业活力。倡导开放包容的文化，允许失败、宽容失误，增强包容心、宽容度和承受力，实现各种创新要素汇集交融、各个创新主体奋勇争先、各项创新成果喷涌而出。

## 二、强化三大产业引领

**提质发展现代商贸业。**全力支持汉正街打造全球知名商圈，提升宜家、凯德、越秀、恒隆、新世界等商圈品质，引导现有商圈提档升级，提高消费市场能级量级。支持骨干商贸企业发展壮大，鼓励有条件的企业进行产品和服务创新，扩大连锁经营范围，培育一批具有较强竞争力的商贸品牌和龙头企业。加快跨境电商示范建设，着力发展交互电商、沉浸式电商等新一代电商模式。大力发展新零售等新模式新业态，积极发展线上经济、平台经济、粉丝经济、体验经济，促进各种形式的商业模式、产业形态创新应用，引进和打造更多消费新场景新模式新渠道。到 2025 年，商业的集聚度、繁荣度、便利度和辐射力进一步提升，成为武汉建设国家商贸物流中心的核心示范区。

**聚焦发展健康服务业。**大力发展高端医疗服务，充分发挥同济医学院、同济医院的引领作用，全力支持国家重大公共卫生事件医学中心建设，巩固技术领先地位。大力发展特色化精准医学服务，引进前沿医疗诊断技术，发展“精准预防”“精准诊断”“精准治疗”“精准康复”等核心环节。大力发展多元化健康管理服务，引进国际国内领先的健康管理企业，建立和整合个人健康信息系统，构建健康大数据平台。大力发展健康金融产业，强化全省健康保险示范区引领作用。大力发展医药、器械研发，支持龙头企业做大做强生物医药和医疗器械产业链。加速医疗科技成果转化，充分发挥医疗技术交易中心作用，推动大数据、人工智能在医学影像、病理分析、医疗辅助诊断等领域广泛应用。不断探索运动医学、康复医学、居家养老等健康新产业、新业态和新模式，成为武汉打造世界级大健

康产业集群的重要引擎。

**突破发展科技服务业。**大力发展科技研发服务，充实和丰富与葛洲坝、远大等核心企业战略合作内容，积极促成企业把更多重大技术创新和产业发展任务落在硚口实施，大力引进平台型企业或其他创新型、功能型企业。鼓励骨干企业将研发中心、工程中心、信息机构等剥离成为具有科技研发功能的科技服务企业。加快形成技术交易、成果转化、知识产权、创新创业服务等科技中介服务体系，支持中技所等专业科技服务机构发展创新创业服务，建设科技企业“孵化器”、“加速器”，为高成长企业做大做强提供资本、人才、市场等深层次服务。大力发展科技创新服务，大力培育和集聚新技术、新产业、新业态、新模式，形成服务实体经济的强劲动能。

### 三、加强现代服务业主导

**推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。**加强跨区域产业良性互动，加快发展研发设计、检验检测、商务会展、供应链管理、人力资源等生产性服务业，打通现代服务业与先进制造业互动融合的关键节点。大力发展现代金融服务业，支持创投风投、非银金融、产业金融、股权投资、科技金融等创新业态，大力推广科保贷，加强金融有效支持实体经济功能。

**推动生活性服务业向高品质和多样化升级。**加强公益性、基础性服务业供给，积极培育生活性服务业新业态新模式。丰富健康、养老、家政等服务产品供给，提高网络购物、远程教育、旅游等服务层次水平，扩大文化创意、数字家庭、信息消费等市场规模。加强生活性服务基础设施建设，提升服务管理水平，改进服务流程，加强服务规范和监督管理。

**增强服务业发展新动能。**大力发展金融、保险、法律、财务、商务、文创、体育、旅游为代表的现代服务业，打造一批特色鲜明的服务业集聚示范区。促进商业模式、产业形态创新，培育一批以服务为主的融合发展型龙头企业，强化服务业全产业链支撑作用。鼓励服务业品牌化和标准化发展，着力培育知名品牌，鼓励实施服务业标准化项目，鼓励企业参与制定国家、行业标准。支持服务业企业做大做强，壮大服务业市场主体。

#### **四、发展高端产业业态**

**大力发展数字经济。**布局发展战略性新兴产业，推动大数据、云计算、人工智能、区块链、信息安全等前沿技术应用示范，推进与金融、商贸、政务、民生、物流等重点行业的融合应用，抢抓未来数字产业发展主动权。推进数字经济与实体经济深度融合，充分发挥信息技术在服务业数字化、智能化、绿色化转型中的赋能引领作用，推动传统产业实施数字化驱动的转型升级，加强数字化融合创新，在智能服务、智慧生活、科技创新等方面不断催生新产业、新业态、新模式，实现互促共进、联动发展的良性循环。

**大力发展总部经济。**全力支持现有总部企业发展，大力引进集聚各类企业总部和总部企业。鼓励跨国公司、国内大型企业集团办事处向区域性总部梯度转型升级，支持企业设立行政管理、研发中心、结算中心等职能型总部。增强龙头企业的发展张力，鼓励和支持龙头企业采取线上线下结合的方式，与中小企业产业对接、数据共享、供应链互通，提升产业协同效率，带动形成以总部企业为核心的新型产业组织模式和更有竞争力的产业集群。到 2025 年，市区两级认定总部企业达到 7 家。

**大力发展楼宇经济。**加快高品质楼宇开发，新增一批高层次、高效益的品牌楼宇、定制楼宇，形成高品质、大体量、专业化、多功能的楼宇集聚态势。着力提升专业楼宇品质，探索“一楼宇一园区”发展理念，发展楼宇型园区。加强项目包装和招商，提升重点区域、精品楼宇的知名度和影响力。整合部门、街道、物业和社会力量，搭建楼宇服务平台，提升楼宇管理标准化和专业化水平，构建经济服务、民生保障、社会服务统筹的楼宇服务管理体系。

## **五、营造良好产业生态**

**做强延伸产业链。**延长短链、强化弱链、连通断链，加快构建上中下游密切衔接、配套完善的产业集群。大力支持商贸物流、科技创新、医疗健康产业集群化发展，形成龙头企业牵引全链优化、“链主企业”带动全链受益、“冠军企业”打造单链特色的发展格局，提升产业链完整度和安全性。鼓励大型龙头企业利用市场地位和技术优势，以并购、引进、参股等方式提升产业的垂直整合度。对接国家和省市产业发展方向，加强和巩固产业比较优势，争取成为国际国内产业链供应链“首选项”。

**加大多元资金投入。**持续加大财政投入力度，发挥财政资金的撬动和引导作用，依托硚口战略性新兴产业发展引导基金，设立种子投资、天使投资、风险投资等股权投资基金，完善“财政补贴+引导基金+购买服务”的综合性投入体系。积极引导金融资金和民间资本投向产业发展。加强项目路演、投融资对接、信息交流等创业投资专业化服务能力建设。大力支持企业上市，扩大直接融资规模。

**完善产业配套政策。**坚持需求导向、问题导向，超前开展

规划对接、政策对接、项目对接，优化完善争取地方债、PPP等国家和省市的政策项目落地的工作机制。结合企业诉求与管理需要，建立全覆盖的产业政策体系，完善企业全生命周期的服务模式和服务链条，建立健全无偿与有偿结合、事前与事后结合、补贴与约束结合的多元扶持方式，提升要素可及性和服务精准性。

## 六、促进市场主体倍增

**实施“顶天立地”龙头企业引领工程。**全力以赴服务好骨干企业加快壮大规模、增强竞争实力。建立领军企业后备库，重点扶持规模较大、带动较强的实力企业成为“新龙头”。坚持以资源引产业、引项目，重点引进“三类 500 强”企业、上市公司，全面加强产业支撑力。力争到 2025 年，全区“四上”企业翻一番，年税收过亿元企业达到 18 家，实现年税收 5 亿元、10 亿元企业新突破。

**实施“专精特新”潜力企业培育工程。**重点在研发设计、关键材料、先进工艺、核心技术上实现突破，培育科技“小巨人”。弘扬“工匠精神”，推进精益生产、精细管理、精心服务。鼓励老字号企业研发具有地域文化、企业特色的产品，打造“百年老店”。培育一批新技术、新业态、新模式“瞪羚企业”。支持一批潜力企业成为推动高质量发展的“排头兵”。力争到 2025 年，全区高新技术企业翻一番，培育和引进“专精特新”企业 50 家。

**实施“铺天盖地”中小企业扶持工程。**全面落实惠企利民政策措施，重点推进减税费、降成本、增信贷，让广大市场主体活下来、留下来、强起来。对标国际国内一流，为开办企业、创新创业提供一切便利，让市场主体在硤口大量涌现、快速发

展。力争 2025 年，全区企业主体总量翻一番，企业占比提高 10 个百分点。

**实施“十百千万”平台载体打造工程。**优化产业用地供应机制，优先保障重大产业项目落地，制定“基地+园区+楼宇”产业空间地图，满足企业全生命周期需求。拿出 10 个重点地块，打造 10 个总部楼宇集群。坚持“一园区一特色”“一楼宇一主题”，全区产业平台、楼宇和园区总量达到 100 个，科技创新性平台、项目达到 100 个。新增创业工位 1000 个，设立创新创业训练项目 1000 项。结合城市更新改造，建成 100 万平方米差异化、低成本的产业空间。

## **第六章 提升功能品质 加快建设精致硚口**

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，尊重城市发展规律，加强全生命周期管理，以工匠精神建设城市，以绣花功夫精细管理城市，建设以人为核心的精致城区。

### **一、实施更新改造攻坚行动**

以“三旧”改造拓展发展空间。强化规划统筹、空间统筹、时序统筹，重点完成 1135 片、跃进片、崇仁片、皮子街片、汉江湾西片等地块征收供地，累计完成征收 230 万平方米、供地 3000 亩，基本完成棚户区改造，全面完成城中村改造。激活存量工业用地，改建创新产业园区。以微改造打造未来社区。坚持因地制宜、精准施策，推进老旧小区市政配套设施改造、社区环境品质提升、安全管理设施升级，完成 170 个老旧小区改造，保留城市肌理和人文气息，提升社区环境品质。完善邻里

社交、终身教育、全民康养、创新创业等应用场景，打造 10 分钟活动圈、15 分钟生活圈，提升宜居安居水平。建设一批体现历史传承、地域特色、时代创新的“生活秀带”，营造优美、安全、舒适、共享的公共空间，让城市有记忆、有故事、有温度、有底蕴。

## 二、实施道路交通畅通行动

加快构建高效安全、功能完善的道路交通系统，基本建成骨干路网，实现区域对内、对外多通道快速衔接。加快推进轨道交通建设，建成轨道交通 12 号线硚口段，力争更多轨道交通线路在硚口布局实施，新建轨道交通站点较“十三五”翻番。着力贯通主次干道，建成汉江湾桥，打通沿河大道、南泥湾大道等道路瓶颈，力争启动汉正街隧道建设，提升干道通行能力。进一步加强三大功能区次支路网建设，推进断头路连通工程、微循环畅通工程，新（改）建道路 116 条，促进主要通道有效扩容。完善绿道、步行道、自行车道等慢行交通网络，加快完善静态交通系统，新建公共停车泊位 50000 个，缓解停车难停车乱难题。加强城市道路设施养护，确保道路完好率达 95% 以上。到 2025 年，力争道路密度达到 6.7 公里/平方公里。

## 三、实施公共设施提升行动

围绕补齐市政设施短板，加快提升市政设施供给能力、供给品质和服务水平，让市民生活更加便利。实施易渍水点排水综合提升工程，扩能改造、优化完善排水管网，推进“雨污分流”改造，加快全域“海绵城市”建设，实现暴雨无渍水、雨污全分流。继续推进老旧小区二次供水和消防设施改造。围绕世界一流电网建设，新（改）建电力通道 57.7 公里。探索开展集中供

热制冷。实施环卫基础设施提档升级，提升固体废弃物分类流转中心垃圾转运能力，加快构建和完善生活垃圾收运处理体系。加强地下空间的规划和开发利用，探索建设地下综合管廊。

#### **四、实施绿满硚口提质行动**

深化生态景观格局，全面提升城区绿化品质，建设公园城市。谋划启动汉正街中央绿轴建设，有序推进汉江湾生态谷建设，建成张毕湖、竹叶海等城市公园，加快建设古田公园、铁路公园等集中公园绿地，打造“四季有花、四季有果”汉江湾五彩花园，提升景观绿化水平。改造提升张公堤绿带、汉江绿带、铁路沿线生态绿带，实施绿道联通工程，建设环汉口绿道示范段。提升建设大道、沿河大道等道路景观绿化品质，打造一批林荫大道。新建一批贴近市民生活的小公园、小绿地、小森林，让群众在家门口享受大自然。依托桥梁、建筑屋顶、立面发展立体绿化，丰富城市景观层次。到 2025 年，新增绿地 46 万平方米，人均公园绿地面积达到 7.3 平方米，保持全市领先。

#### **五、实施生态环境创优行动**

始终坚持节约优先、保护优先，提升区域生态系统质量和稳定性。打好碧水保卫战，落实长江大保护战略，扎实推进水污染治理、水生态修复、水资源保护“三水共治”。加强汉江岸线管控，坚决落实长江流域十年禁渔，全面完成汉江湾生态综合治理项目；提升张毕湖、竹叶海湖泊水质，巩固拓展机场河流域硚口段整治成果，打造“水清、岸绿、景美”的水生态。打好蓝天保卫战，实施大气污染防治计划，加大城市扬尘、机动车尾气治理力度，促进 PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub> 持续下降，城市空气质量稳步提升。打好净土保卫战，强化固体废物污染防治，全面完

成 1135 片土壤修复，完善医疗废弃物处置体系。加强环境监测与执法，规范环境影响评价，严格落实生态环保责任制。加强重点耗能企业节能管理，推进经济开发区循环化改造，确保能源消费总量达到控制目标，单位增加值能耗保持全市最低水平。

## **六、实施城市管理提标行动**

理顺和建立城市管理精细化、人性化、常态化、智能化机制，持续开展市容市貌环境综合整治，打造整洁优美、方便快捷、文明和谐的城市新形象。围绕沿河大道、解放大道、中山大道、建设大道、南泥湾大道、长丰大道等城市主干道，在道路建设、绿化美化、地下管网、亮化工程等方面精工细作，打造一批具有景观效果和文化元素的精品街区。加强重要节点、亮点片区城市天际线、建筑立面、城市家具、景观小品等综合管控，持续整治违法建设，营造整洁、有序、文明的人居环境。推进垃圾分类和减量化、再利用、资源化，实现生活垃圾分类覆盖率 100%、无害化处理率 100%。

## **七、实施智慧城市建设行动**

探索数字城市与现实城市同步建设，适度超前布局智能基础设施，建设“智联万物、融创未来”的智慧城区。探索建立智慧城市标准体系，在国家、地方、行业相关标准的基础上，结合重点应用领域，制定统一、开放、可操作的标准和规范体系。着力培育智慧城市应用场景，加快推进智慧交通、智慧社区、智慧园区、智慧医疗等建设。加快 5G、下一代互联网等网络信息基础设施建设，完善物联感知体系。探索多元化智慧城市投入机制，通过开放数据和服务接口等方式，积极引入社会资本，提升智慧城市可持续运营能力。全力加强数字政府建设，努力

实现城区运行“一网统管”、政务服务“一网通办”、社会诉求“一键回应”。

**专栏 7：“十四五”基础设施及生态环境重大项目**

轨道交通 12 号线硚口段、沿河大道改造拓宽、南泥湾大道（汉西二路-汉西路）、古田公园等 51 个项目，估算总投资 933.6 亿元。

**第七章 聚力改善民生 加快建设幸福硚口**

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，积极回应人民群众新期待，补齐民生领域短板，扎实推进共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

**一、提高就业质量和居民收入水平**

**有效促进就业创业。**强化就业优先政策，多渠道开发就业岗位，支持企业稳定岗位，城镇新增就业 16 万人，失业人员再就业 1.5 万人次，实现更加充分更高质量就业。健全高校毕业生留硚就业创业工作机制，留下大学生 10 万人。建成青年创业服务中心，开展创业培训 2500 人，创业带动就业 3.5 万人。做好退役军人、下岗失业人员等群体就业创业工作，加强困难人员等特殊群体就业援助，消除零就业家庭。

**强化就业技能培训。**支持企业发挥主体作用，发挥职业院校基础作用，提升职业技能培训基础能力。鼓励开展企业职工技能提升培训、重点群体技能提升和创业培训、重点领域高技能人才培养，加快建设知识型、技能型和创新型的劳动者队伍。组织开展一批职业技能竞赛活动，建设一批公共实训基地，创

建一批国家级和省市级技能品牌、技能大师工作室、创业就业基地。

**完善就业服务体系。**加强公共服务平台建设，推进公共就业服务信息互联互通、资源共享，城镇调查失业率控制在 6% 以内。加大劳动保障监督检查力度，保障农民工等就业群体利益，劳动保障监察案件结案率达 100%，建设无欠薪城区。

**提高居民收入水平。**健全工资合理增长机制，增加低收入群体收入，扩大中等收入群体，调节过高收入，取缔非法收入，发展慈善事业，让人民群众在共建共享中有更多获得感。在经济增长的同时实现居民收入同步增长，在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高。深化机关事业单位和国有企业收入分配制度改革。

## **二、加快建设健康城区**

**健全基层医疗服务体系。**建成区级三甲医院，全面改善疾控机构设施设备条件，新建扩建古田街、韩家墩街、汉正街社区卫生服务中心，改造提升汉水桥街、荣华街、汉中街、六角亭街社区卫生服务中心，加强医疗服务平台建设，新增医疗机构床位 500 张。坚持中西医并重和优势互补，大力开展“一中心一特色”建设，发展中医特色专科，巩固全国基层中医药工作先进单位创建成果。

**提升综合健康能力。**深入实施健康中国行动，为居民提供全周期一体化健康服务。规范医疗质量控制管理，实现区级医疗机构医疗质量检查全覆盖。深化基层医疗机构改革，推进优质医疗资源下沉，建成有硚口特色的医联体合作模式。完善医防融合服务模式，推动健康教育、心理健康、慢病管理等内容

与基本医疗深度融合。

**加强专业人才培养建设。**提高公立基层医疗机构人员待遇，增加医学专业人才比例，社区卫生服务中心专业技术高级岗位逐步提高至 10%。

### 三、推动人口均衡发展

**优化人口规模和结构。**结合城区建设和产业发展，促进东、中、西部人口均衡分布，有序扩大人口规模，积极引入年轻群体，打造青年之城。推动人口、产业集聚与城市发展互动融合，集聚高端人才和专业技能人才，不断优化人口结构，最大限度释放人才红利。

**保障妇女儿童和青少年权益。**坚持男女平等基本国策，保障妇女享有获得经济与社会资源的平等机会。坚持儿童优先原则，全面建设儿童友好型城区，落实孤儿、留守儿童、困境儿童等保障政策，关注青少年身心健康成长，建设青少年活动中心，新增 0-3 岁普惠托幼机构 3 家。

**积极应对人口老龄化。**持续推进“133”工程，健全居家、社区、机构“三位一体”养老服务模式。推进养老机构建设，完成区第二福利院建设，支持建设社区居家“虚拟养老院”，实现街道养老综合服务全覆盖。鼓励医养康养融合发展，护理型养老床位占比达到 65%以上，有意愿特困人员集中供养率达到 100%。支持家政服务业提质扩容。鼓励社会资本开发老龄人力资源，发展银发经济。

### 四、健全多层次社会保障

**完善社会保险体系。**深入推进全民参保，基本实现法定人员全覆盖，特殊群体应保尽保。完善城乡居民基本养老保险、

基本医疗保险制度，逐步提高离退休人员基本养老金标准。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险，支持基本医保与商业保险融合发展。落实工伤保险、生育保险、失业保险政策。

**强化住房保障体系。**坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，完善公租房、共有产权房、人才保障房、征收安置房“四位一体”的住房保障体系。高度重视保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，持续推进保障性安居工程建设，建成公租房1500套，促进房地产市场平稳健康发展。

**深化社会救助体系。**健全灾害、医疗、教育、住房、司法等救助体系，扩大社会救助覆盖面。规范居民最低生活保障和生活补助，动态调整低保标准。完善志愿服务体系，推动志愿服务制度化、社会化、专业化，支持慈善组织、社工机构、志愿服务组织健康发展，注册志愿者占常住人口比例达到16%以上，志愿服务组织达到600个以上。

**关心关爱特殊群体。**深化兜底保障、医疗康复、就业帮扶、特殊教育、文化体育、权益保障等服务，落实残疾人福利保障政策，深化残疾人阳光家园示范区建设。加强残疾预防，加强慢性病、职业病管理。加强对流动人口的管理与服务。

## **五、办好人民满意教育**

**提升教育活力。**全面贯彻党的教育方针，坚持教育公益性原则，促进教育公平。坚持立德树人，持续深化教育领域综合改革，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。加强师德师风建设，培养一批市级以上教学名师和优秀教师。健全家庭学校社会协同育人机制，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领。优化教育资源布局，加大产业、人口快速

集聚区的学位供给力度，办好群众家门口的优质教育。

**促进基础教育优质均衡发展。**全面普及学前三年教育，学前教育毛入园率达到 96%以上，普惠性学前教育占比保持在 80%以上，义务教育阶段学校 100%实施学区化办学，力争在全市率先实现义务教育优质均衡发展。建设多样化、有特色、可选择的高中阶段教育，高中阶段教育毛入学率达到 99.5%。支持民办教育规范健康发展，推行名校学区制发展，扩大优质教育覆盖面。推动信息化、数字化校园建设，学校信息化配备水平全面达标，打造省级智慧教育城区。

**提高终身学习服务水平。**大力发展职业教育和培训，深化学徒制培育模式。办好特殊群体义务教育，擦亮特殊教育品牌。巩固全国社区教育示范区建设成果，完善全民终身学习推进机制，构建方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的终身学习体系，建设高质量学习型城区。

## **六、提升区域文化软实力**

**深化文明城区创建。**推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，推进公民道德建设，拓展新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文

化，强化区融媒体中心功能。大力弘扬伟大抗疫精神，彰显“英雄的城市、英雄的人民”的精神特质。

**健全公共文化体育服务体系。**持续推进文化惠民工程建设，加快公共文化设施提档升级，建成区图书馆新馆、区档案馆新馆，深入推进“一街多特色”文化品牌创建，完成“12分钟文体圈”建设。鼓励和支持社会文艺团体健康发展，开展群众性文化培训、惠民演出等活动 600 场次以上。强化文物、文化遗产系统性保护，发挥民族工业博物馆、汉正街博物馆、非遗中心社会功能和阵地作用，弘扬“汉正商根文化、古田民族工业文化、同济健康文化、体育冠军文化、武胜书香文化”硚口五大特色文化，保护传承非物质文化遗产。加大全民健身场地建设，构建更高水平的全民健身公共服务体系，建成硚口体育中心、汉江湾体育中心，建设社区足球场 30 个。发挥市场主体作用，不断满足体育消费需求，力争到 2025 年，体育消费总规模达到 20 亿元以上。

**支持文化产业发展。**建立完善文化与旅游、金融、商贸、体育、科技融合发展机制，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。大力推进文化招商，规范发展文化产业园区。注重延续城市历史文脉，推进汉正街“百年商脉”、武胜里“文化之径”、汉江湾“古田记忆”等风貌街区建设，保护修缮历史建筑，推动工业文化遗产保护利用，保留城市历史文化记忆，创建国家文化和旅游消费示范区、国际文化旅游目的地。

## **七、支持其他事业繁荣发展**

推动双拥、民兵预备役、退役军人服务、国防动员、统一战线、对台、民族宗教、侨务、对口帮扶、科普、档案、口述

史、地方志等工作再上新台阶。

|                                              |
|----------------------------------------------|
| <b>专栏 8：“十四五”社会事业重大项目</b>                    |
| 区级三甲医院、硚口体育中心、区第二福利院等 41 个项目，估算总投资 388.5 亿元。 |

## 第八章 提升治理水平 加快建设平安硚口

统筹发展和安全，树立底线思维和问题导向，重塑基层治理格局，建设韧性城市，打造超大城市核心区治理现代化新标杆，建设更高水平的平安硚口，确保政治安全、社会安定、人民安宁。

### 一、织密安全风险化解网

加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，常态化开展领导干部下基层大接访、领导包案化解，构建矛盾纠纷大调解格局。着力消解矛盾存量，逐个解决历史遗留问题。着力减少矛盾增量，第一时间发现、第一时间解决问题。着力防止矛盾变量，做到即诉即办、即诉即结。强化对社会心理的监测预警和危机干预，防范极端事件发生。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪，保持社会和谐稳定。落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，促进区域本质安全。加大食品、药品、质量、特种设备、消防设施

等领域安全监管力度。

## 二、织密公共卫生防护网

贯彻预防为主的方针，坚持把人民健康放在优先发展的战略地位，全方位全周期保障人民健康。坚持预防为主、防治结合，创新推进“防治一体化”建设。增强公共卫生事件早期监测预警能力，完善公共卫生应急管理体系，加强医疗机构与疾控中心联接联动，补齐医防融合短板，打造公共卫生防护网样本。强化应急医学救援网建设，加快优质医疗资源合理扩容和区域均衡布局，推进院前急救中心和急救站点建设，打造10分钟医疗急救圈。设立全区公共卫生总师、首席公共卫生专家特设岗位。健全社会心理服务体系和危机干预机制。深入开展爱国卫生运动，加大公共卫生空间综合整治力度。创新社会动员机制，倡导文明健康生活方式，提高群众公共卫生防护能力。

## 三、织密基层社会治理网

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，构建共建共治共享的基层治理格局。聚焦街道主责主业，深化街道管理体制变革，推动社会治理重心和配套资源向街道社区下移。切实减轻基层工作负担，让街道社区干部腾出更多时间和精力为老百姓干实事、解难事。充实基层工作力量，落实党员干部下沉社区常态化机制，建好用好社区党组织书记、社区工作者、社区志愿者三支队伍。强化制度保障，落实社区工作者管理制度，促进社区工作者向专业化、职业化迈进，社区办公及活动用房全面达标。优化“民呼我应”机制，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。完善基层民主协商制度，发挥群团组织和社会组织在社

会治理中的作用。

#### **四、织密城市应急处置网**

坚持精准治理、依法管理、社会共治，构建实战化、扁平化、合成化应急处置模式，完善各领域应急管理网络。抓好应急体系建设，健全统一领导、上下联动、反应灵敏的应急指挥管理体制，健全信息共享、协调高效的跨区域跨部门跨行业多元主体联动机制，全面提升事故灾难、社会安全等应急统筹协调能力。抓好应急演练，提高突发事件应急管理预案实操性，建强基层应急管理组织机构，加强应急专业人才和专业队伍建设。抓好物资储备，健全多种储备方式统一的应急物资保障体系，完善平战结合的应急物资采购调度机制。健全风险管理体系，强化交通枢纽、大型商场、学校、医院、养老机构等场所安全管理，强化全民预防、联防联控相关知识与技能推广普及，提升基层社区风险管理和应急能力。建立化整为零、分级响应、灵活机动的平战转换机制，实现平时服务、急时应急、战时应战。

#### **五、建设法治城区**

贯彻落实习近平法治思想，坚持法治城区、法治政府、法治社会一体建设。深入开展“八五”普法，引导全社会尊法守法、办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。发挥市民公约、行业规章、团体章程等社会规范积极作用，推动多层次多领域依法治理。推进基本公共法律服务均衡发展，完善全覆盖的公共法律服务体系。

## 第九章 深化改革开放 加快建设活力硚口

坚持以供给侧结构性改革为主线，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，抢抓内陆城市开放新机遇，推动有效市场和有为政府更好结合，破除发展瓶颈、汇聚发展优势、增强发展动力，持续增强区域综合实力和竞争力。

### 一、推进国家级改革试点

深化古田老工业区搬迁改造，继续争取政策支持，在产业转型升级、土地治理与开发、公共服务设施建设与运营等方面进一步探索新模式、新做法，为全国城区老工业区搬迁改造提供示范。深入推进国家电子商务示范基地建设，创新示范基地发展模式，构建产业协同发展生态，提升示范基地集聚和辐射效应。深化国家双创示范基地建设，建立完善支持创新创业的公共服务体系 and 政策支撑体系，探索推广“互联网+创业单元”新模式，力争成为全国创新创业引领高质量发展先进典型。深入推进长江经济带绿色发展先行示范区建设，实施老工业区产业功能重塑、水生态综合治理、滨水生态绿城建设、绿色发展机制创新等四大示范工程，为长江经济带生态优先与绿色发展探索硚口经验。

### 二、深化重点领域改革

加快推进汉正街、汉水畔、汉江湾管理体制机制改革，建立统一协同工作推进机制。积极探索基础设施和公共服务设施投融资模式创新，推进城市建设体制机制改革。巩固扩大机构改革成果，进一步理顺内部设置、职能职责，推动职能更加优化、权责更加协同。加强财政资源统筹，强化中期财政规划管理，提

高财政资源利用效率。深化预算管理制度改革，强化预算约束和绩效管理。健全政府债务管理制度，强化政府隐性债务风险防范。深化国资国企改革，加快国有企业整合优化，做强做优做大国有资本和国有企业。发挥商贸大区、市场大区优势，推动民营经济健康发展。深化行业协会、商会和中介机构改革。加强干部管理机制改革，健全容错纠错机制，落实“三个区分开来”，树立“能者上、优者奖、庸者下、劣者汰”的鲜明导向。

### 三、加快转变政府职能

坚持党的领导，建设职责明确、依法行政的政府治理体系，打造服务型、高效能政府。全面推进政务公开，自觉广泛接受监督。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大行政决策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。推进综合行政执法改革，优化配置执法资源，推动执法职责、执法力量进一步集中和下沉。推进行政执法规范化、标准化、数字化建设，强化行政执法监督机制。

### 四、持续优化营商环境

坚持以人为本、用心用情，持续优化市场化、法治化、国际化营商环境，推进政务服务标准化、规范化、便利化，实现政务服务便利度领先，营商环境满意度领先，市场主体活跃度领先，营商环境主要指标达到全市前列。深入推进“五减五通”，全面推行“一网通办”“全域通办”“秒报、秒批、秒办”“一张身份

证办事”，探索惠企政策“一窗通办”，推动公共服务事项 90%以上纳入“一网通办”范围。大力发扬“店小二”精神，落实“首问负责制”，做实企业问题收集交办解决反馈评价的闭环工作机制。营造公平正义的法治环境，政府带头践信守诺，强化知识产权保护，维护市场秩序。

## **五、推动更高水平对外开放**

实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，全面提高对外开放水平。以企业为主体，以市场为导向，主动融入“一带一路”建设，创新区域合作互利共赢发展新模式，在更大范围内配置资源。探索发展“飞地经济”，开展区域产业合作，实现交通互通、产业互补、信息互畅。围绕三大主导产业，加大外资外企、国际人才引进力度，鼓励发展外贸新业态新模式。搭建多层次合作交流平台，与国家部委、政策性金融机构及省市部门加强沟通协调，与国际友好城市、外地先进城区及知名企业、院校深化战略合作，在公共卫生、数字经济、绿色发展、科技教育方面促进人文交流，塑造开放硤口国际形象。

# **第十章 加强组织领导 保障规划纲要实施**

“十四五”时期，全区上下要紧紧围绕本规划纲要确定的指导思想、奋斗目标、主要任务，主动作为、奋发有为、担当善为，确保规划纲要落地落实落细。

## **一、加强规划统筹协调**

本规划是国民经济和社会发展规划，是战略性、纲领性、综合性规划。各专项规划、年度计划、审批核准重大项目、

安排政府投资和财政支出预算、制定特定领域相关政策要与本规划相协调，确保总体要求一致，维护规划的严肃性和权威性。要做好与上级“十四五”规划体系的有机衔接，加强与土地利用规划、城市空间规划、行业发展规划等规划的相互协调。

## **二、完善规划实施机制**

本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。要通过完善市场机制和利益导向机制，创造良好的政策环境、体制环境和法治环境，激发市场主体的主动性和创造性。本规划确定的约束性指标和公共服务领域的任务，是政府对全区人民的承诺。约束性指标要分解落实到责任部门，要明确工作责任和进度，确保目标任务完成。

## **三、强化重大项目支撑**

坚持以规划引领项目、以项目落实规划，围绕产业转型、城市功能、社会事业、改革创新等重点领域，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。优化重大项目投资领域和区域布局，保持投资规模稳步较快增长。强化重大项目建设全过程管理，严格建设程序。强化重大项目前期论证、效益论证，完善重大项目调度机制，加快项目落地。健全政府投资管理制度，提高政府投资管理水平 and 投资效益。

## **四、强化规划评估考核**

健全规划中期评估制度，在规划实施的中期阶段，由区政府组织全面评估，检查规划落实情况，形成中期评估报告，并提请区人大常委会审议。规划编制单位要对专项规划开展中期评估，自觉接受区人民代表大会及其常委会的监督检查。完善

规划调整制度，按规定程序依法对规划进行调整或修订。完善规划实施监督评估制度，调动各方面的积极性、主动性和创造性，引导全社会共同参与规划实施，保障规划目标和任务顺利完成。